

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh na finančné zabezpečenie podujatia EHMK – Trenčín 2026	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	25.7.2022 – 3.8.2022
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	11.8.2022
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Iniciatíva Európske hlavné mesto kultúry (EHMK) vznikla v roku 1985 a patrí k najúspešnejším projektom EÚ v oblasti kultúry. Prípravu podujatia EHMK v roku 2026 vykonáva Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky (ďalej „ministerstvo“) v súlade s rozhodnutím Európskeho parlamentu a Rady č. 445/2014/EÚ zo 16. apríla 2014 v znení rozhodnutia (EÚ) 2020/2229, ktorým sa ustanovuje akcia Únie s názvom EHMK na roku 2020 až 2033. Ministerstvo ako riadiaci orgán zodpovedný za vyhlásenie výsledkov výberu Európskeho hlavného mesta kultúry na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 741 z 8. decembra 2021 vyhlásilo mesto Trenčín za víťaza titulu EHMK 2026 na Slovensku na základe odporúčania medzinárodnej skupiny odborníkov a po splnení požadovaných kritérií. Európska komisia oficiálne zverejnila víťaza EHMK 2026 na Slovensku 14. marca 2022 v Úradnom vestníku Európskej únie v sérii C. Ako je uvedené v Správe skupiny odborníkov z finálnej fázy, za účelom realizácie projektu je potrebné zabezpečiť podporu aj na národnej úrovni.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Akcia EHMK predstavuje významný nástroj kultúrneho, sociálneho a ekonomického rozvoja miest a regiónu. Jej cieľom je vyzdvihnúť bohatstvo kultúrnej diverzity, ako aj spoločné kultúrne prvky v Európe, a tým prispieť k zblíženiu európskych obyvateľov a zlepšeniu vzájomného porozumenia. Podujatie je vynikajúcou príležitosťou pre mestá zvýšiť svoj profil na medzinárodnej aj lokálnej úrovni. Minulé skúsenosti s akciou EHMK ukazujú, že pozitívne dopady akcie významne prevyšujú vynaložené náklady. Cieľom materiálu je preto schváliť návrh systému podpory financovania podujatia EHMK – Trenčín 2026, ktorý je kľúčovým prostriedkom na podporu realizácie podujatia. Podľa evaluačnej štúdie autorov z Technickej univerzity Košice (Šebová et al., 2014) aktivity EHMK Košice 2013 dosiahli v rokoch 2012 a 2013 celkovú návštevnosť približne 800-tisíc návštevníkov (domácich a zahraničných). Výdavky návštevníkov na ubytovanie, stravu, dopravu a nákupy v regióne boli odhadnuté na 30,8 mil. eur. Výdavky projektu EHMK Košice 2013 vrátane výdavkov návštevníkov vyvolali priamo, nepriamo a indukované dodatočnú produkciu vo všetkých odvetviach ekonomiky v regióne vrátane dodatočnej spotreby domácností vo výške 167 mil. €.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i> Slovenská republika Mesto ocenené titulom EHMK : Trenčín

Trenčiansky samosprávny kraj a širší región Kreatívny inštitút Trenčín : nezisková organizácia zriadená mestom a samosprávnym krajom Trenčianska univerzita Alexandra Dubčeka v Trenčíne Obyvatelia Turisti Fyzické a právnické osoby pôsobiace v kultúre a kreatívnom priemysle Iní podnikatelia v regióne (cestovný ruch, doprava, stavebníctvo a pod.)
5. Alternatívne riešenia <i>Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?</i> <i>Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.</i> V prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli by nemohla byť akcia EHMK 2026 uskutočnená.
6. Vykonávacie predpisy <i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i>
7. Transpozícia práva EÚ <i>Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.</i>
8. Preskúmanie účelnosti <i>Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.</i> <i>Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.</i> Úspešnosť a účelnosť projektu EHMK bude možné presne vyhodnotiť v roku 2027. Okrem priamych a nepriamych dopadov samotnej akcie do roku 2026 vrátane sa navrhuje vyhodnotiť aj udržanie a ďalšie využívanie kultúrnej infraštruktúry vytvorenej v súvislosti s EHMK. Nezávislý výskumný tím zložený z vedúcich výskumných pracovníkov, ktorý bude sídliť na Trenčianskej univerzite A. Dubčeka bude viesť proces monitorovania a hodnotenia na základe zberu dát z oblasti kultúrna participácia a duševná pohoda, ekonómia cestovného ruchu, mestská obnova, kultúrny a kreatívny priemysel, médiá a komunikácia, kultúrny manažment, medzinárodné sieťovanie, budovanie kapacít, spoluvytváranie dizajnu, umelecké a digitálne postupy. Zber bude uskutočnený na základe kvalitatívnych a kvantitatívnych dát, ktoré sú bližšie špecifikované v bid-booku mesta Trenčín.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☒	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☒	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne

Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladateľ materiálu má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Na základe historických údajov je preukázané, že prínosy EHMK, ako aj multiplikačné efekty na rozpočet verejnej správy výrazne prevyšujú výdavky zo štátneho rozpočtu, a teda projekt bude celospoločensky i finančne návratný. Pozitívny vplyv na štátny rozpočet nie je však v tomto štádiu možné kvantifikovať. Zabezpečenie EHMK si vyžiada v rokoch 2023 – 2027 15 mil. eur zo štátneho rozpočtu, ako je vyčíslené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Na základe historických údajov je tiež preukázaný pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. Ide však o pozitívny vplyv v zmysle zvýšených podnikateľských príležitostí, zamestnanosti a príjmov a nie o systematický zásah do podnikateľského prostredia, preto je vplyv uvedený ako nulový. Potenciálny sekundárny vplyv môže nastať po realizácii podujatia. Ekonomické a sociálne dopady v súčasnosti nie je možné odhadnúť, avšak návrh ráta s rozsiahlym spätným výskumom ktorý bude vypracovaný pre Európsku komisiu ako aj pre MK SR (viď bod 8.)

Vplyvy na služby verejnej správy pre občana sú uvedené ako marginálne, pretože realizácia projektu bude koordinovaná zo strany Kreatívneho inštitútu Trenčín (ďalej len KIT), t.j. právnickej osoby zriadenej mestom a župou. Na základe Štatútu neziskovej organizácie poskytujúcej všeobecne prospešné služby s názvom Kreatívny inštitút n.o. v čl. 3, ktorý pojednáva o druhu všeobecne prospešných služieb je uvedené, že KIT spolupracuje na tvorbe a implementácii kultúrnej stratégie mesta Trenčín, ako aj na prepájaní kultúrneho, verejného, podnikateľského a neziskového sektora za účelom dlhodobej spolupráce.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky, Nám. SNP č. 33 813 31 Bratislava.

E-mailové kontakty : katarina.porvaznikova@culture.gov.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

1. Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 445/2014/EÚ zo 16. apríla 2014, ktorým sa ustanovuje

- akcia Únie s názvom Európske hlavné mestá kultúry na roky 2020 až 2023 a ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 1622/2006/ES; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014D0445&from=LV>
2. Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/2229 z 23. decembra 2020, ktorým sa mení rozhodnutie č. 445/2014/EÚ, ktorým sa ustanovuje akcia Únie s názvom Európske hlavné mestá kultúry na roky 2020 až 2023; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=celex%3A32020D2229>
3. Uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 60 z 11. decembra 2019 k návrhu rámcového zabezpečenia účasti Slovenskej republiky na akcii Európske hlavné mesto kultúry – Slovenská republika 2026; <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/18097/1>
4. Organizačný a rokovací poriadok - Súťaž o udelenie titulu Európske hlavné mesto kultúry v Slovenskej republike na rok 2026. Dostupné na: https://www.culture.gov.sk/wp-content/uploads/2020/02/Final_SK_vlastny_gm_Organizacny_a_rokovaci_poriadok.pdf
5. Šebová, Džupka, Hudec & Urbaníková (2014): Promoting and Financing Cultural Tourism in Europe through European Capitals of Culture: A Case Study of Košice, European Capital of Culture 2013, Amfiteatru Economic Journal, Vol. 16, Iss. 36, pp. 655-671, <http://hdl.handle.net/10419/168849>
6. Bid-book Trenčín 2026 : Pestovanie zvedavosti (2021). Dostupné na: <https://www.trencin2026.sk/bidbook>
7. Štatút neziskovej organizácie poskytujúcej všeobecne prospešné služby s názvom Kreatívny inštitút n.o. Dostupné na internete : https://www.trencin2026.sk/files/ugd/162155_69931bd2e48c484eb2ae4add70872f8f.pdf

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH NA FINANČNÉ ZABEZPEČENIE PODUJATIA EHMK – TRENČÍN 2026

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predmetom analýzy vybraných vplyvov sú prostriedky ŠR (alokácia vo VPS) – v roku 2023 v sume 800 tis. eur, v roku 2024 v sume 1,9 mil. eur, v roku 2025 v sume 4,02 mil. eur, v roku 2026 v sume 8,19 mil. eur a v roku 2027 v sume 100 tis. eur. Projekt nie je financovaný výlučne zo štátneho rozpočtu, ale využíva aj ďalšie zdroje financovania. Na finančnej účasti sa okrem vlády SR podieľajú aj EÚ, kraj, mesto a sponzori. Súčasťou prípravy na titul EHMK sú aj investície do infraštruktúry (t. j. kapitálové výdavky), ktoré budú poskytnuté zo štrukturálnych fondov EÚ. Celkový vplyv predstavuje v roku 2023 2,15 mil. eur, v roku 2024 3,975 mil. eur, v roku 2025 6,735 mil. eur, v roku 2026 12,385 mil. eur a v roku 2027 950 tis. eur.

Nie je jasné, prečo sú v tabuľke č. 1 výdavky zo ŠR uvedené v rámci limitu VPS, keď podľa bodu 2.1.1. „si zabezpečenie projektu EHMK v rokoch 2023 – 2028 vyžiada 15 mil. eur zo štátneho rozpočtu z kapitoly MK SR“. Prostriedky ŠR by mali byť uvedené v rámci limitu kapitoly MK SR. Komisia upozorňuje, že v rozpočte kapitoly VPS na rok 2022 a návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 nie sú v kapitole VPS rozpočtované na uvedený účel žiadne prostriedky. Z tohto

dôvodu žiada Komisia upraviť analýzu vplyvov.

Vyhodnotenie: Neakceptované. Vláda SR uznesením č. 741 z 8. decembra 2021 schválila materiál „Informácia o projekte Európske hlavné mesto kultúry – Slovenská republika 2026“, v ktorom bolo schválené financovanie programu a udržateľnosti akcie v hodnote 15 mil. eur.

V nadväznosti na vplyv na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sú v analýze vplyvov tieto uvedené ako vplyvy nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti a teda štát na ich plnenie súčasne zabezpečí obci alebo vyššiemu územnému celku zodpovedajúce finančné prostriedky. Ak je tak, Komisia žiada v rámci analýzy v časti 2.1.1. - Financovanie návrhu uviesť tento spôsob financovania a v rámci popisu návrhu uviesť o aké nové úlohy ide.

V prípade, že nejde o vplyvy nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy nasledovne:

- v časti 2.1 – Zhrnutie na riadku „z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti“ budú uvedené nulové vplyvy,
- v časti 2.1.1 – Financovanie návrhu budú uvedené návrhy na úhradu zvýšených výdavkov obcí a vyšších územných celkov,
- v súlade s tým, je potrebné upraviť aj ďalšie časti analýzy.

Vyhodnotenie: Akceptované. Analýza bola upravená v tom zmysle, že nejde o nové úlohy a zvýšené výdavky obcí a VÚC budú hradené v rámci limitu rozpočtov obcí a VÚC.

Komisia žiada jednoznačne uviesť z akých prostriedkov EU bude podujatie financované.

Vyhodnotenie: Akceptované. V analýze bola doplnená informácia, že o financie z EÚ sa bude organizátor uchádzať vo viacerých relevantných programoch (Creative Europe, Horizon Europe, Erasmus + a pod.).

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, v časti 2.2.4., tab. č. 4 je potrebné sumy zosúladiť s tab. č. 1, riadok „Výdavky verejnej správy celkom“. Vplyv na rozpočet verejnej správy sa týka viacerých subjektov verejnej správy a preto je potrebné doplniť samostatnú tabuľku č. 4 za každý subjekt.

Vyhodnotenie: Akceptované, doplnené v zmysle pripomienky.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu zrealizovať len malé doplnenia do doložky vplyvov, a to v časti 1. Základné údaje – doplniť predbežný termín (mesiac a rok) PPK, MPK a predloženia materiálu na rokovanie vlády SR. V časti 10. Poznámky ku pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie je potrebné doplniť, že ide o potencionálny sekundárny vplyv, ktorý môže nastať po realizácii podujatia.

Odôvodnenie: Spomenuté skutočnosti je potrebné doplniť ako povinné časti v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, aktualizovanej 10.6.2022.

Vyhodnotenie: Akceptované, doplnené v zmysle pripomienok.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označil v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu okrem iného aj pozitívne sociálne vplyvy avšak analýza sociálnych vplyvov chýba. Odôvodnenie: Potreba predložiť analýzu sociálnych vplyvov vyplýva z Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie: Akceptované. Materiál nepredpokladá sociálne vplyvy. Doložka vybraných vplyvov bola upravená.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že „*Návrh na finančné zabezpečenie podujatia EHMK – Trenčín 2026.*“ má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ k materiálu nevypracoval analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti a ani z obsahu materiálu nie je jasné, v čom predkladateľ vplyv na informatizáciu spoločnosti identifikoval. Komisia žiada uvedený vplyv prehodnotiť.

Vyhodnotenie: Akceptované. Materiál nepredpokladá vplyvy na informatizáciu spoločnosti. Doložka vybraných vplyvov bola upravená.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: